

3 生活保護事業

1 概況

(1) 制度の基本原則

生活保護は、生活に困窮する国民に対し、健康で文化的な最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長する制度です。

生活保護制度は、「国家責任による最低生活保障の原理」、「保護請求権無差別平等の原理」、「健康で文化的な最低生活保障の原理」、「保護の補足性の原理」の四つの基本原則によって運用されます。

「国家責任による最低生活保障の原理」とは、生活に困窮する国民の保護を国がその責任において実施すべきことを規定したものです。

「保護請求権無差別平等の原理」とは、性別や社会的身分により差別されることなく、もっぱら生活に困窮しているかどうかという経済状態に着目して保護を行うということです。

「健康で文化的な最低生活保障の原理」とは、この制度で保障する水準を規定したものであり、この水準は憲法上の権利として保障されている生存を可能にするものでなくてはなりません。

「保護の補足性の原理」とは、保護を受けるための最小限の要件を規定したものです。保護を受けるためには、各自が持てる能力に応じて最善の努力をすることが先決であり、そのような努力をしてもなお最低生活が営めない場合にはじめて保護が行われます。

(2) 本市の動向

本市の保護率は、昭和 59 年 8 月以降減少傾向にあったものが平成 4 年 6 月以来増加しており、平成 18 年 3 月末時点で人口 1,000 人あたり 13.7 人となっています。これは、全国の 11.8 人と比較するとわずかに高くなっていますが、政令指定都市平均の 18.0 人に比較すると低いものになっています。

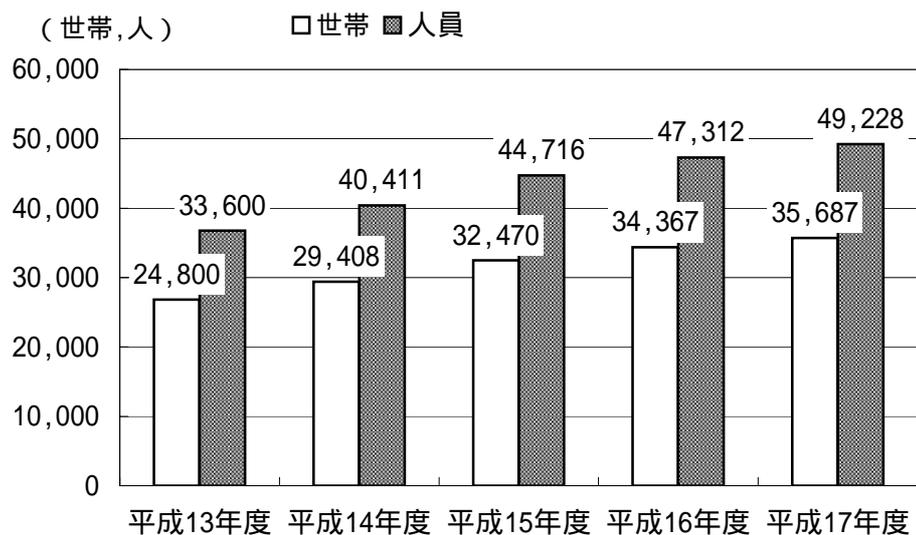
平成 17 年度は前年度に引き続き、全市的に被保護世帯が増加しましたが、景気や雇用情勢の一定の改善にともない、増加率の伸びは鈍ってきています。世帯類型別では高齢者世帯が最も多く、ついで傷病障害者世帯となっています。

(3) 被保護者数の推移

(各年度3月分)

| 年 度 | 常 住 人 口 | | 被保護者数 | | 保 護 率 (‰) | |
|--------|-----------|-----------|--------|--------|-----------|------|
| | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 |
| 平成13年度 | 1,409,214 | 3,471,203 | 26,843 | 36,779 | 19.0 | 10.6 |
| 平成14年度 | 1,439,144 | 3,504,530 | 29,408 | 40,411 | 20.4 | 11.5 |
| 平成15年度 | 1,466,741 | 3,534,492 | 32,470 | 44,716 | 22.1 | 12.7 |
| 平成16年度 | 1,490,358 | 3,560,370 | 34,367 | 47,312 | 23.1 | 13.3 |
| 平成17年度 | 1,483,874 | 3,584,895 | 35,687 | 49,228 | 24.0 | 13.7 |

被保護者数の推移



(4) 被保護者数の月別推移

(平成17年度)

| 年 月 | 常 住 人 口 | | 被保護者数 | | 保 護 率 (‰) | |
|--------|-----------|-----------|--------|--------|-----------|------|
| | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 |
| 17年4月 | 1,495,207 | 3,562,281 | 34,358 | 47,217 | 23.0 | 13.3 |
| 17年5月 | 1,502,814 | 3,571,294 | 34,526 | 47,458 | 23.0 | 13.3 |
| 17年6月 | 1,505,026 | 3,573,588 | 34,738 | 47,750 | 23.1 | 13.4 |
| 17年7月 | 1,506,373 | 3,574,709 | 34,878 | 47,939 | 23.2 | 13.4 |
| 17年8月 | 1,507,307 | 3,575,515 | 35,025 | 48,104 | 23.2 | 13.5 |
| 17年9月 | 1,508,727 | 3,577,436 | 35,107 | 48,224 | 23.3 | 13.5 |
| 17年10月 | 1,477,587 | 3,579,133 | 35,162 | 48,346 | 23.8 | 13.5 |
| 17年11月 | 1,480,086 | 3,582,176 | 35,346 | 48,637 | 23.9 | 13.6 |
| 17年12月 | 1,481,358 | 3,583,367 | 35,396 | 48,771 | 23.9 | 13.6 |
| 18年1月 | 1,481,980 | 3,584,428 | 35,490 | 48,865 | 23.9 | 13.6 |
| 18年2月 | 1,482,813 | 3,584,521 | 35,502 | 48,946 | 23.9 | 13.7 |
| 18年3月 | 1,483,874 | 3,584,895 | 35,687 | 49,228 | 24.0 | 13.7 |

(停止中を含む)

(5) 福祉保健センター別被保護者数

(平成18年3月分)

| 福祉保健センター | 常 住 人 口 | | 被保護者数 | | 保 護 率 (‰) | |
|----------|-----------|-----------|--------|--------|-----------|------|
| | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 | 世 帯 | 人 員 |
| 鶴 見 | 116,736 | 264,344 | 3,907 | 5,698 | 33.5 | 21.6 |
| 神奈川 | 104,192 | 221,508 | 2,162 | 2,817 | 20.8 | 12.7 |
| 西 | 42,083 | 85,223 | 1,265 | 1,612 | 30.1 | 18.9 |
| 中 | 70,697 | 140,263 | 7,741 | 8,324 | 109.5 | 59.3 |
| 南 | 88,369 | 196,535 | 3,963 | 5,090 | 44.8 | 25.9 |
| 港 南 | 85,668 | 221,802 | 1,244 | 1,854 | 14.5 | 8.4 |
| 保土ヶ谷 | 85,315 | 203,953 | 1,789 | 2,741 | 21.0 | 13.4 |
| 旭 | 96,716 | 249,253 | 2,298 | 3,497 | 23.8 | 14.0 |
| 磯 子 | 68,151 | 163,151 | 1,342 | 1,928 | 19.7 | 11.8 |
| 金 沢 | 84,603 | 211,988 | 892 | 1,325 | 10.5 | 6.3 |
| 港 北 | 141,255 | 312,411 | 1,415 | 1,930 | 10.0 | 6.2 |
| 緑 | 66,548 | 171,091 | 1,085 | 1,902 | 16.3 | 11.1 |
| 青 葉 | 113,920 | 296,606 | 1,020 | 1,441 | 9.0 | 4.9 |
| 都 筑 | 66,284 | 180,156 | 592 | 883 | 8.9 | 4.9 |
| 戸 塚 | 101,849 | 263,136 | 1,531 | 2,387 | 15.0 | 9.1 |
| 栄 | 47,815 | 123,486 | 746 | 1,183 | 15.6 | 9.6 |
| 泉 | 55,388 | 152,649 | 1,170 | 1,902 | 21.1 | 12.5 |
| 瀬 谷 | 48,285 | 127,340 | 1,525 | 2,714 | 31.6 | 21.3 |
| 総 計 | 1,483,874 | 3,584,895 | 35,687 | 49,228 | 24.0 | 13.7 |

(停止中を含む)

(6) 福祉保健センター別の扶助別被保護世帯数

(平成18年3月分)

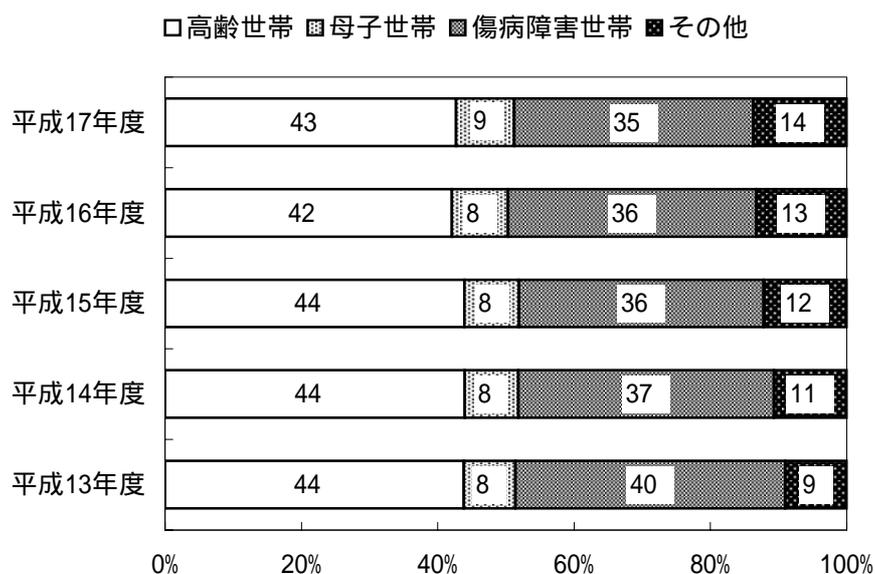
| 福祉保健センター | 保護 実世帯数 | 生活 | 住宅 | 教育 | 介護 | 医療 | 出産 | 生業 | 葬祭 |
|----------|------------|--------|--------|-------|-------|--------|----|-------|-----|
| 鶴見 | 3,906 | 3,492 | 3,364 | 403 | 463 | 3,654 | 0 | 138 | 20 |
| 神奈川 | 2,160 | 1,915 | 1,813 | 117 | 348 | 2,042 | 0 | 47 | 9 |
| 西 | 1,261 | 1,092 | 1,029 | 65 | 200 | 1,147 | 0 | 37 | 2 |
| 中 | 7,735 | 6,626 | 6,491 | 107 | 677 | 7,038 | 1 | 48 | 24 |
| 南 | 3,960 | 3,560 | 3,503 | 239 | 570 | 3,647 | 0 | 71 | 20 |
| 港南 | 1,243 | 1,102 | 1,085 | 126 | 174 | 1,198 | 0 | 63 | 2 |
| 保土ヶ谷 | 1,785 | 1,596 | 1,533 | 188 | 294 | 1,700 | 0 | 81 | 6 |
| 旭 | 2,295 | 2,069 | 2,042 | 278 | 330 | 2,185 | 0 | 114 | 9 |
| 磯子 | 1,338 | 1,186 | 1,148 | 133 | 215 | 1,211 | 0 | 48 | 7 |
| 金沢 | 890 | 808 | 759 | 87 | 145 | 839 | 0 | 31 | 1 |
| 港北 | 1,415 | 1,266 | 1,233 | 117 | 147 | 1,284 | 0 | 37 | 4 |
| 緑 | 1,083 | 990 | 979 | 198 | 210 | 1,016 | 0 | 79 | 1 |
| 青葉 | 1,018 | 934 | 944 | 103 | 80 | 889 | 0 | 38 | 3 |
| 都筑 | 590 | 547 | 531 | 70 | 99 | 546 | 0 | 25 | 1 |
| 戸塚 | 1,525 | 1,326 | 1,295 | 186 | 205 | 1,457 | 0 | 71 | 3 |
| 栄 | 746 | 686 | 675 | 101 | 94 | 681 | 0 | 51 | 2 |
| 泉 | 1,165 | 1,083 | 1,064 | 183 | 217 | 1,106 | 0 | 74 | 2 |
| 瀬谷 | 1,522 | 1,416 | 1,431 | 282 | 219 | 1,428 | 0 | 89 | 1 |
| 総計 | 35,637 | 31,694 | 30,919 | 2,983 | 4,687 | 33,068 | 1 | 1,142 | 117 |

(7) 世帯類型別被保護世帯数の推移

(各年度3月分)

| 年 度 | 単身世帯 | | | 2人以上の世帯 | | | | 合 計 |
|--------|--------|--------|-------|---------|-------|-------|-------|--------|
| | 高 齢 | 傷病障害 | そ の 他 | 高 齢 | 母 子 | 傷病障害 | そ の 他 | |
| 平成13年度 | 10,407 | 9,092 | 1,088 | 1,340 | 2,035 | 1,524 | 1,324 | 26,810 |
| 平成14年度 | 11,433 | 9,390 | 1,635 | 1,479 | 2,309 | 1,618 | 1,504 | 29,368 |
| 平成15年度 | 12,599 | 9,904 | 2,255 | 1,638 | 2,612 | 1,723 | 1,702 | 32,433 |
| 平成16年度 | 12,923 | 10,634 | 2,644 | 1,510 | 2,829 | 1,864 | 1,900 | 34,304 |
| 平成17年度 | 13,697 | 10,617 | 2,873 | 1,513 | 3,047 | 1,889 | 2,001 | 35,637 |

被保護世帯の世帯類型別比率 (小数点以下四捨五入)



(8) 労働力類型別被保護世帯数の推移

(各年度3月分)

| 年 度 | 世帯主が働いている世帯 | | | | 世帯員のみ が働いてい る世帯 | 働いている 者がいない 世帯 | 合 計 |
|----------|-------------|-------|-----|--------|-----------------------|----------------------|--------|
| | 常用勤労者 | 日雇労働者 | 内職者 | その他就業者 | | | |
| 平成 13 年度 | 2,037 | 295 | 429 | 211 | 615 | 23,223 | 26,810 |
| 平成 14 年度 | 2,448 | 303 | 483 | 237 | 670 | 25,227 | 29,368 |
| 平成 15 年度 | 2,802 | 322 | 540 | 247 | 737 | 27,785 | 32,433 |
| 平成 16 年度 | 3,190 | 403 | 563 | 265 | 786 | 29,097 | 34,304 |
| 平成 17 年度 | 3,590 | 444 | 631 | 282 | 819 | 29,871 | 35,637 |

(9) 開始・廃止件数の推移

(各年度延)

| 年 度 | 開 始 | | 廃 止 | |
|----------|--------|--------|-------|--------|
| | 世帯数 | 人 員 | 世帯数 | 人 員 |
| 平成 13 年度 | 8,396 | 11,273 | 6,468 | 7,864 |
| 平成 14 年度 | 9,636 | 12,731 | 7,120 | 8,659 |
| 平成 15 年度 | 11,008 | 14,360 | 8,017 | 9,706 |
| 平成 16 年度 | 10,190 | 13,271 | 8,363 | 10,201 |
| 平成 17 年度 | 9,646 | 12,530 | 8,308 | 9,946 |

(10) 生活保護費支出状況

(平成17年度)(単位:円)

| | 総額 | 扶 助 の 内 容 | | | | | |
|-------|----------------|----------------|----------------|-------------|---------------|----------------|---------------|
| | | 生活扶助 | 住宅扶助 | 教育扶助 | 介護扶助 | 医療扶助 | その他 |
| 総計 | 88,216,947,683 | 30,745,071,028 | 17,249,445,231 | 327,324,570 | 1,561,553,027 | 37,037,058,625 | 1,296,495,202 |
| 健康福祉局 | 38,226,348,268 | | | | 1,553,762,463 | 36,672,585,805 | |
| 鶴見 | 5,718,542,745 | 3,482,475,588 | 1,974,278,434 | 43,353,025 | 759,796 | 44,461,821 | 173,214,081 |
| 神奈川 | 2,900,091,933 | 1,762,129,573 | 979,802,658 | 12,981,440 | 490,878 | 26,175,968 | 118,511,416 |
| 西 | 1,631,927,900 | 1,011,142,113 | 539,187,382 | 6,918,512 | 241,031 | 9,882,898 | 64,555,964 |
| 中 | 11,268,343,308 | 6,445,626,503 | 4,526,587,502 | 12,056,846 | 822,545 | 55,402,870 | 227,847,042 |
| 南 | 5,505,857,895 | 3,378,818,717 | 1,940,652,178 | 22,265,670 | 1,249,994 | 35,783,134 | 127,088,202 |
| 港南 | 1,667,910,746 | 1,067,338,432 | 510,203,869 | 15,874,426 | 255,168 | 12,428,395 | 61,810,456 |
| 保土ヶ谷 | 2,345,238,881 | 1,548,802,002 | 681,295,449 | 21,118,335 | 527,967 | 19,582,926 | 73,912,202 |
| 旭 | 3,148,018,213 | 2,044,392,431 | 941,894,441 | 31,899,801 | 901,835 | 31,609,447 | 97,320,258 |
| 磯子 | 1,816,470,077 | 1,115,917,123 | 599,831,641 | 16,191,717 | 173,610 | 11,515,188 | 72,840,798 |
| 金沢 | 1,131,193,262 | 737,710,111 | 344,986,870 | 10,657,151 | 170,508 | 10,195,784 | 27,472,838 |
| 港北 | 1,973,409,903 | 1,189,172,407 | 715,408,391 | 11,489,496 | 171,906 | 12,984,009 | 44,183,694 |
| 緑 | 1,556,368,271 | 997,844,258 | 488,848,367 | 23,096,043 | 393,085 | 15,768,369 | 30,418,149 |
| 青葉 | 1,526,035,014 | 898,943,458 | 589,699,456 | 10,812,972 | 19,581 | 9,636,998 | 16,922,549 |
| 都筑 | 813,994,710 | 514,151,509 | 259,918,361 | 7,617,824 | 140,092 | 7,043,367 | 25,123,557 |
| 戸塚 | 2,057,732,334 | 1,371,861,590 | 617,826,944 | 21,934,959 | 304,873 | 18,940,816 | 26,863,152 |
| 栄 | 1,079,726,468 | 656,075,336 | 382,889,936 | 10,196,964 | 224,125 | 5,594,823 | 24,745,284 |
| 泉 | 1,572,283,464 | 1,044,384,313 | 450,221,291 | 19,386,566 | 487,228 | 13,351,937 | 44,452,129 |
| 瀬谷 | 2,277,454,291 | 1,478,285,564 | 705,912,061 | 29,472,823 | 456,342 | 24,114,070 | 39,213,431 |
| 区計 | 49,990,599,415 | 30,745,071,028 | 17,249,445,231 | 327,324,570 | 7,790,564 | 364,472,820 | 1,296,495,202 |

2 保護施設

生活保護法による保護施設は救護施設 3 か所、更生施設 3 か所、医療保護施設 2 か所で、その状況は次のとおりです。

(1) 生活保護法による保護施設の入所状況

(平成 18 年 3 月末現在)

| | 施設名 | 設置主体 | 所在地 | 定員 | 現在員 | 被保護者数 |
|--------|------------|---------------------|---------------|-----|-----|-------|
| 救護施設 | 横浜市浦舟園 | 横浜市 | 南区浦舟町 3-46 | 100 | 124 | 124 |
| | 横浜市天神寮 | 横浜市 | 南区浦舟町 3-46 | 56 | 62 | 62 |
| | 救護施設岡野福祉会館 | (福)恩賜財団神奈川県同胞援護会 | 西区岡野 2-15-6 | 130 | 140 | 139 |
| 更生施設 | 横浜市中心浩生館 | 横浜市 | 南区中村町 3-211 | 68 | 70 | 69 |
| | 甲突寮 | (福)幼年保護会 | 磯子区丸山 1-19-20 | 50 | 45 | 45 |
| | 民衆館 | (福)横浜愛隣会 | 南区睦町 1-27 | 68 | 71 | 71 |
| 医療保護施設 | 済生会神奈川県病院 | (福)恩賜財団済生会支部神奈川県済生会 | 神奈川区富家町 6-6 | 400 | 341 | 33 |
| | 済生会若草病院 | (福)恩賜財団済生会支部神奈川県済生会 | 金沢区平潟町 12-1 | 218 | 148 | 10 |

3 法外援護事業

被保護者に対して市費による法律外援護として平成 17 年度、次のとおり扶助しました。

(1) 被保護者援護費

(平成 17 年度)(金額単位：円)

| 項目 | 人員 | 金額 | 内容 |
|----------|-------|-----------|-------------------|
| 日用品・肌着支給 | 2,033 | 942,178 | 緊急入院時肌着等支給 |
| 給食費助成金 | 340 | 1,258,000 | 小学校給食施設改築中の給食費を助成 |
| 計 | | 2,200,178 | |

(2) 民間保護施設

(平成 17 年度)(金額単位：円)

| 項目 | 人員 | 金額 | 備考 |
|-------------|------------------|-------------|----------------------------------------------------|
| 職員雇用費 | 指導員 60 看護師 24 | 36,551,933 | 指導員 1 人 月額 466,100 円 看護師 1 人 " 467,500 円 |
| 職員処遇費 | - | 18,735,122 | |
| 一般管理費 | 5,560 | 24,773,887 | 施設事務費の 3.0% |
| 特別管理費 | - | 317,000 | 機械等保守管理費 |
| 事業費 | 6,025 | 10,061,750 | 入所者 1 人 月額 1,670 円 |
| 日用品費 | 2,761 | 12,956,770 | 老齢加算受給者 月額 1,870 円 271 人 その他 月額 5,000 円 2,490 人 |
| 県所管施設に対する負担 | - | 3,370,644 | 神奈川県、横浜市が互いの所管施設へ措置している入所者の法外分を調整 |
| 計 | | 106,767,106 | |

人員は年間延べ人数による。